

KOMENTARZ

do regulaminu meczu piłki nożnej niebędącego imprezą masową (Wersja 2015)

Słowo wstępne

Niniejszy dokument ma charakter interpretacyjny wobec wybranych przepisów regulaminu meczu piłki nożnej niebędącego imprezą masową (Wersja 2015). Celem niniejszego komentarza jest przedstawienie organizatorom meczów piłki nożnej niebędących imprezami masowymi obowiązków i możliwości wynikających ze stosowania poszczególnych zapisów przedmiotowego regulaminu.

Autorem regulaminu jest Polski Związek Piłki Nożnej. Regulamin został przekazany poszczególnym wojewódzkim związkom piłki nożnej do ewentualnego dalszego wykorzystania przez kluby uczestniczące w zawodach III ligi i niższych klas rozgrywkowych. Kluby zainteresowane wykorzystaniem regulaminu na własne potrzeby mogą przyjąć go w całości bez zmian lub też dowolnie edytować.

Regulamin należy niewątpliwie dostosować do warunków faktycznych panujących na danym stadionie. W wyniku przedmiotowego dostosowania regulamin ma być narzędziem pomocnym przede wszystkim kibicom – ma czytelnie określać ich prawa i obowiązki. Regulamin ma być również przydatny służbom organizatora imprezy – ma konkretnie wskazywać uprawnienia służb i sankcje wobec osób nieprzestrzegających postanowień regulaminu, egzekwowane przez służby organizatora imprezy oraz przez tzw. służby zewnętrzne, np. Policję.

Zaleca się klubom piłkarskim oraz samorządom gminnym rozważenie przyjęcia regulaminu jako aktu prawa miejscowego. W takim przypadku właściwy samorząd gminny powinien ustanowić akt prawa miejscowego na podstawie art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Zakładaną korzyścią takiego zabiegu jest mocniejsze związanie / zaangażowanie podmiotów publicznych (głównie Policji) w zabezpieczenie imprezy, a więc ochronę życia i zdrowia obywateli oraz zapewnienie porządku, spokoju i bezpieczeństwa publicznego związane z przeprowadzaną imprezą.

Zaleca się konsultowanie ostatecznej treści danego regulaminu z Komisją / Wydziałem ds. Bezpieczeństwa właściwego wojewódzkiego związku piłki nożnej.

W przypadku zamiaru przeprowadzenia na danym obiekcie stadionowym imprezy masowej, omawiany regulamin musi zostać dostosowany do wymogów ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych.

Poniżej przytaczamy interpretację wybranych zapisów regulaminu.

Art. 1 Regulamin

Należy wskazać podstawę prawną obowiązywania regulaminu, którą może być np. stosowna uchwała zarządu klubu piłkarskiego, akt prawa miejscowego bądź też przepisy właściwego wojewódzkiego związku piłki nożnej. W przypadku przyjęcia przez klub regulaminu w całości, podstawa prawna może zostać dołączona na odrębnej kartce / adnotacji dołączanej do regulaminu. W przypadku, gdy klub zdecyduje się na edytowanie regulaminu, podstawę prawną można wpisać bezpośrednio w pierwszym artykule regulaminu.

Przy wskazywaniu podstawy prawnej należy również wpisać nazwę i adres konkretnego obiektu stadionowego, na którym obowiązuje przedmiotowy regulamin.

Art. 2 Definicje

Celem tej części regulaminu jest usystematyzowanie pojęć występujących w dokumencie.

Art. 3 Wstęp na stadion

1. Wstęp na stadion jest możliwy wyłącznie za okazaniem ważnego biletu na imprezę lub na innych zasadach określonych przez organizatora imprezy.

Organizator decyduje czy dana impreza jest biletowana czy nie. Same bilety mogą być bezpłatne (rozdawane). Organizator imprezy niebędącej imprezą masową musi jednak pamiętać, aby na obiekt nie wpuścić więcej niż 999 osób – w innym wypadku organizator wejdzie na grunt ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych i konieczności spełnienia szeregu warunków związanych z organizacją takiej imprezy. Co istotne, organizowanie imprezy masowej bez wymaganego zezwolenia lub niezgodnie z warunkami określonymi w zezwoleniu albo przeprowadzanie jej wbrew wydanemu zakazowi, podlega grzywnie nie mniejszej niż 240 stawek dziennych, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności od 6 miesięcy do lat 8 (art. 58 ust. 1 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych). Organizator imprezy niebędącej imprezą masową musi więc ustanowić skuteczny sposób zliczania osób wchodzących na teren imprezy w czasie jej trwania – tak, aby nie narazić się na sankcję, o której mowa powyżej.

Zaleca się również informowanie kibiców, że wyłącznym właścicielem biletu jest organizator imprezy, a nie jej uczestnik, który jest jedynie posiadaczem biletu. Tego typu zapis powinien być połączony z informacją o możliwości odebrania biletu osobie naruszającej niniejszy regulamin, bez zwrotu kosztów jego zakupu.

2. Osoby wstępujące na stadion zgadzają się, że ich głos, wizerunek, podobizna i zachowanie mogą zostać nieodpłatnie wykorzystane do celów związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa imprezy oraz w transmisji na żywo lub z odtworzenia, za pośrednictwem ekranów wizyjnych i innych metod przesyłania i rejestrowania danych, na fotografii lub za pośrednictwem innych technologii medialnych.

Przepis ma zapobiegać sytuacjom, w których kibice protestują przeciwko obecności ich wizerunków czy prezentacji ich zachowania w materiałach informacyjnych klubu czy telewizji przeprowadzającej transmisję z meczu. Przepis umożliwia również ewentualne przeglądanie nagrań monitoringu wizyjnego zawierających takie wizerunki i zachowanie uczestników imprezy.

Należy jednak pamiętać o kilku istotnych kwestiach z tym związanych.

Zgodnie z art. 11 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych obowiązek monitorowania imprez dotyczy tylko imprez o charakterze masowym. Dlatego też organizatorzy meczów niebędących imprezami masowymi nie są zobowiązani do rejestrowania ich przebiegu (zachowania kibiców itp.). Jednakże, ewentualne nagrania z systemu monitoringu wizyjnego zawierające przebieg imprezy / meczu piłki nożnej niebędącego imprezą masową zawierają jednocześnie zestaw danych osobowych, a tym samym stanowią zbiór danych osobowych w rozumieniu art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych.

Należy przy tym zauważyć, że w praktyce / najczęściej system monitoringu wizyjnego stadionu, na którym rozgrywany jest mecz niebędący imprezą masową będzie stanowił własność właściciela obiektu lub firmy ochrony wynajętej do codziennej ochrony obiektów. W związku z tym organizator meczu może uniknąć obowiązków wynikających z administrowania tym systemem oraz konieczności udostępniania organom ścigania materiałów mogących zawierać dowody pozwalające na wszczęcie postępowania karnego albo postępowania w sprawach o wykroczenia lub dowodów mających znaczenie dla toczących się takich postępowań.

Jako rekomendowane podejście można wskazać, by w przypadku wykorzystywania obiektów niebędących własnością klubu, na których funkcjonuje system monitoringu wizyjnego, zawierać stosowne zapisy w umowach wskazujące, iż to właściciel systemu monitoringu wizyjnego odpowiada za przekazywanie powyżej opisanych materiałów oraz za właściwą ochronę danych osobowych zgromadzonych w systemie, albowiem to na właścicielu systemu monitoringu wizyjnego ciąży obowiązek wynikający wprost z ustawy o ochronie danych osobowych, a więc w szczególności:

1. Administrator Danych (Właściciel / Prezes / Dyrektor) lub wyznaczony przez niego Administrator Bezpieczeństwa Informacji powinien stosować odpowiednie środki zabezpieczające dane osobowe, jakimi są wizerunek i dźwięk.
2. W rozumieniu art. 7 pkt 1 cytowanej ustawy zbiór danych, jakim jest monitoring wizyjny bezwzględnie podlega rejestracji w GIODO lub rejestracji wewnętrznej w przypadku powołania Administratora Bezpieczeństwa Informacji.

W przypadku żądania Policji lub innego uprawnionego organu dotyczącego wydania zapisu monitoringu wizyjnego adresatem żądania powinien być właśnie właściciel systemu, a nie klub rozgrywający mecz na wynajmowanym lub użyzonym stadionie.

Podsumowując, w celu uniknięcia powyższych obowiązków / niedogodności klub piłkarski powinien w drodze umowy wyraźnie wskazać obowiązki związane z administrowaniem systemem monitoringu wizyjnego jako obowiązki właściciela stadionu / właściciela systemu monitoringu wizyjnego. W przypadku zawarcia tego typu zapisów w umowie, należy powiadomić o tym właściwą jednostkę Policji, np. przed rozpoczęciem rundy rozgrywkowej.

Art. 4 Odmowa wstępu na stadion

Organizator imprezy odmawia wstępu / uczestniczenia w imprezie osobie, która:

3) nie poddaje się czynności przeglądania zawartości odzieży lub bagażu;

W ramach prowadzonej polityki informacyjnej organizator imprezy powinien poinformować kibiców / uczestników imprezy, że osoby wstępujące na stadion wyrażają jednocześnie zgodę na poddanie się ewentualnej czynności przeglądania zawartości odzieży lub bagażu. Stosowny komunikat w tej sprawie można zamieścić np. na stronie internetowej klubu lub też na bilecie wstępu na stadion.

Czynność przeglądania zawartości odzieży lub bagażu powinna być poprzedzana prośbą stewarda o okazanie zawartości odzieży / bagażu. Czynność ta powinna być przeprowadzana w sposób nie uwłaczający godności drugiej osoby.

Niezależnie od powyższego, organizator imprezy decyduje co do prowadzonej polityki w zakresie przeglądania zawartości odzieży i bagażu. W myśl obecnej wersji regulaminu jest to jedynie uprawnienie, a nie obowiązek służb organizatora imprezy (regulamin nie statuuje takiego obowiązku wobec służb organizatora imprezy). W związku z tym organizator może dowolnie określać, które osoby mają zostać

poddane czynności przeglądania zawartości odzieży i bagażu. Równie dobrze organizator może całkowicie zrezygnować z wykonywania tej czynności.

7) narusza postanowienia niniejszego regulaminu, także podczas innych imprez organizowanych przez organizatora imprezy.

Organizator prowadząc, np. wspólnie z Policją, wykaz osób zakłócających porządek na jego stadionie może odmówić wstępu na imprezę osobom łamiącym przepisy niniejszego regulaminu. Dotyczy to również sytuacji, gdy złamanie przepisów miało miejsce także podczas wcześniejszych meczów organizowanych przez danego organizatora. Sytuacje te powinny zostać każdorazowo odnotowane / opatrzone notatką służbową funkcjonariusza Policji lub straży gminnej / miejskiej.

W przypadku chęci zastosowania niniejszego uprawnienia odmowa wstępu na stadion będzie sprowadzała się do wychwycenia właściwych osób na bramach wejściowych na stadion przez członków służby organizatora. W przypadku dalszego stawiania oporu / niepodporządkowania się poleceniom członków służb organizatora, takie osoby powinny być przekazywane Policji, straży gminnej / miejskiej.